



РОСАТОМ

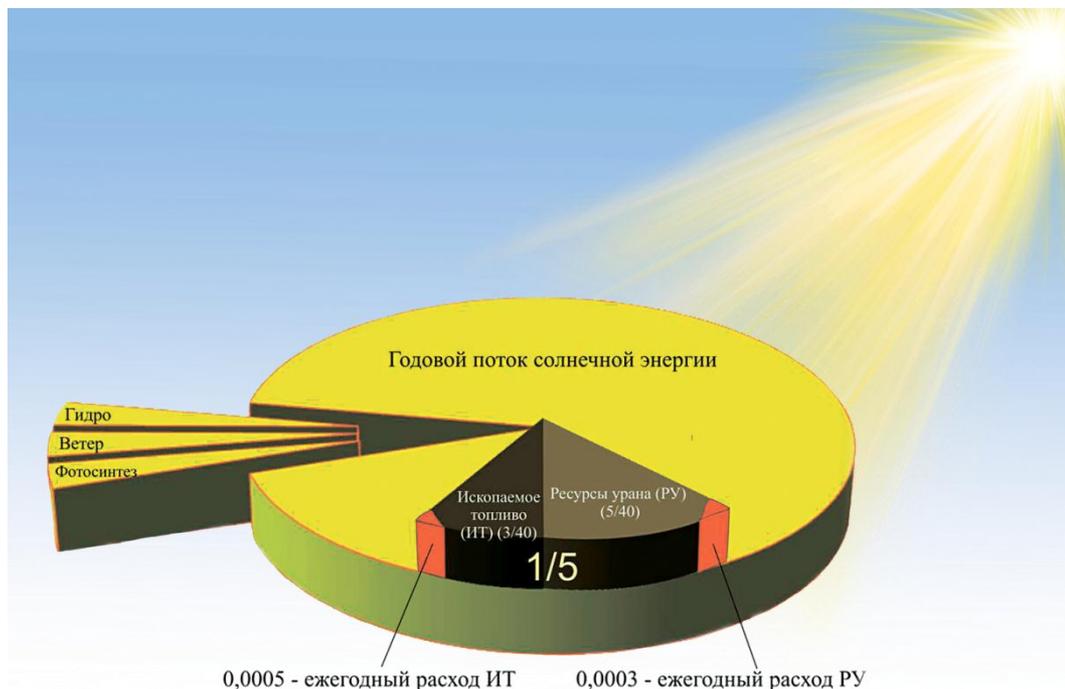
VIII МЕЖДУНАРОДНАЯ ВЫСТАВКА И КОНФЕРЕНЦИЯ «АТОМЭКО-2015»

г. Москва, 9-11 ноября 2015

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

Реализация Экологической политики Госкорпорации «Росатом» и ее организаций

Советник генерального директора Госкорпорации
«Росатом», координатор по вопросам реализации
Экологической политики Госкорпорации «Росатом»,
почетный член ПАСЕ, член-корр. РАН, д.т.н., профессор
ГРАЧЕВ В.А.



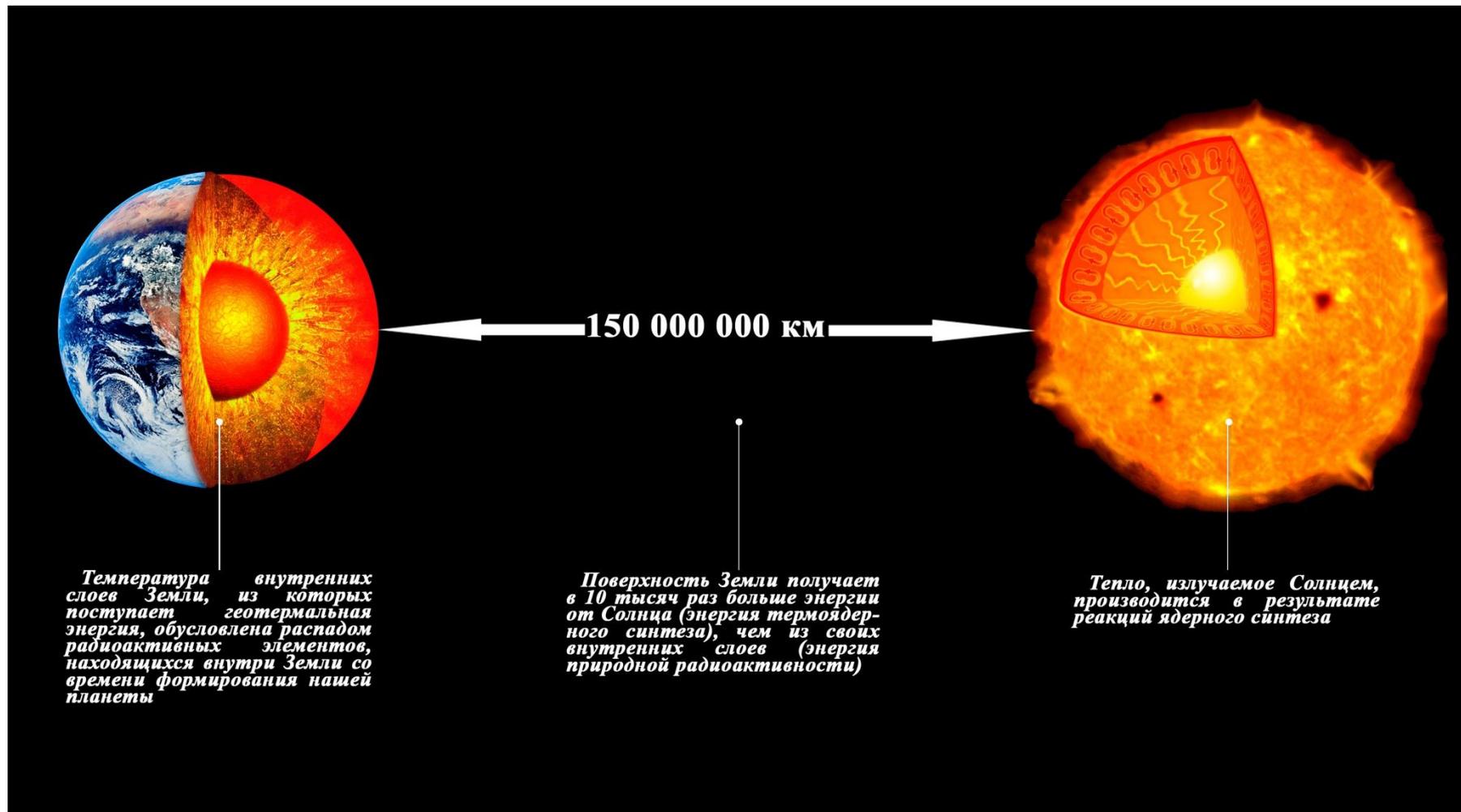
ФОТОСИНТЕЗ

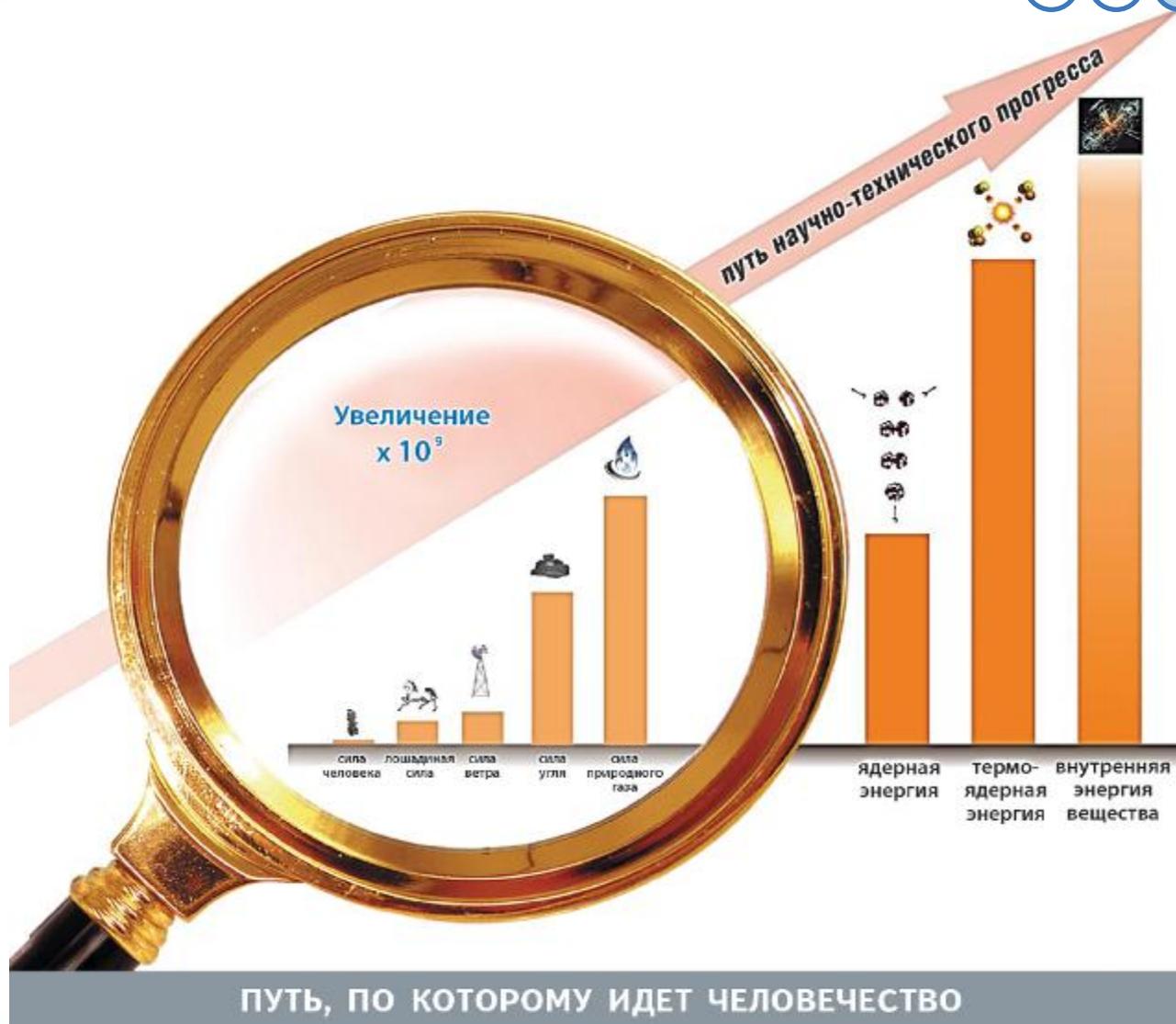
Свет

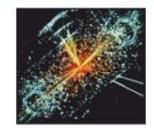


Превращение лучистой энергии Солнца в энергию химических связей органических веществ

Современный ежегодный расход природных энергоресурсов составляет 5 десятитысячных от ресурсов органического топлива (нефти, газа и угля, вместе взятых) или 3 десятитысячных от ресурсов урана. Однако эти исчерпаемые энергоресурсы в сумме не составляют и 1/5 части годового потока солнечной энергии на Землю. Солнечный поток порождает энергию ветра, гидроэнергию и энергию фотосинтеза. Помимо этого еще есть огромная геотермальная энергия Земли, крупномасштабное освоение которой только начинается.





Способ генерации		Выбросы парниковых газов	Количество энергии на 1 кг вещества
ГОРЕНИЕ	уголь 	CO ₂ = 2,76 т (от сжигания 1 т угля)	7 кВт·ч/кг
	ПРИРОДНЫЙ ГАЗ 	CO ₂ = 1,62 т (от сжигания 1 т газа)	14 кВт·ч/кг
ЯДЕРНАЯ ЭНЕРГИЯ 		CO ₂ = 0	24 000 000 кВт·ч/кг
ТЕРМОЯДЕРНАЯ ЭНЕРГИЯ 		CO ₂ = 0	60 000 000 кВт·ч/кг
КВАРК-ГЛЮОННЫЙ УРОВЕНЬ  БОЗОН ХИГГСА		CO ₂ = 0	6 940 387 213 578 000 кВт·ч/кг

$$1 \text{ кг} \times C^2 = 6\,940\,387\,213\,578\,000 \text{ кВт}$$

Отраслевые документы Госкорпорации «Росатом», регулирующие систему реализации Экологической политики



Приказ от 25.09.2008 № 459 «Об утверждении Экологической политики Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и ее реализации»

Приказ от 04.02.2010 № 90 «О совершенствовании реализации Экологической политики Госкорпорации «Росатом»

Приказ от 20.06.2012 № 1/538-П «О мерах по дальнейшему совершенствованию реализации экологической политики Госкорпорации «Росатом» и реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года»

Приказ от 15.09.2013 № 1/937-П «Об актуализации Экологической политики Госкорпорации «Росатом» и ее организаций»

Приказ от 04.06.2014 № 1/517-П «Об утверждении Единых отраслевых методических указаний по реализации Экологической политики Госкорпорации «Росатом» и ее организаций

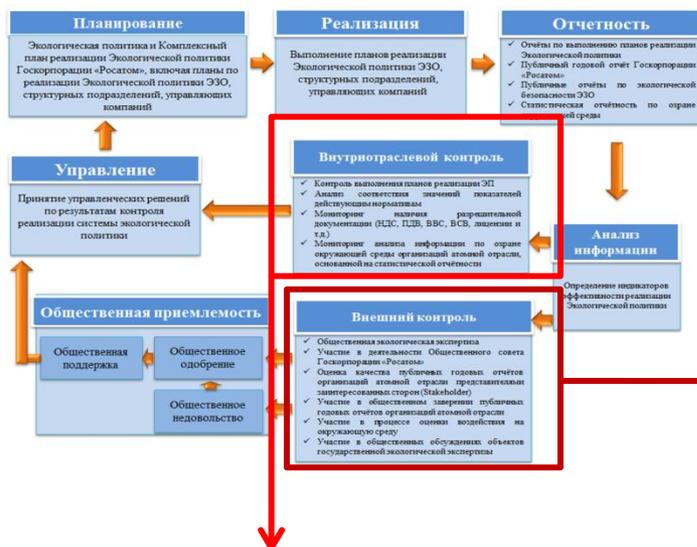
Приказ от 13.01.2015 № 1/2-П «Об утверждении Положения о конкурсе «Экологически образцовая организация атомной отрасли»

Приказ от 15.01.2015 № 1/8-П «Об утверждении Единого отраслевого порядка представления отчетности о состоянии безопасности» (в редакции приказа от 24.07.2015 № 1/734-П)

Система реализации Экологической политики Госкорпорации «Росатом»



Система реализации Экологической политики Госкорпорации «Росатом». Внешний и внутренний контроль



Внешний контроль

- ✓ **Общественная экологическая экспертиза**
- ✓ **Участие в деятельности Общественного совета Госкорпорации «Росатом»**
- ✓ **Оценка качества публичных годовых отчетов организаций атомной отрасли представителями заинтересованных сторон**
- ✓ **Участие в общественном заверении публичных годовых отчетов организаций атомной отрасли**
- ✓ **Участие в процессе ОВОС**
- ✓ **Участие в общественных обсуждениях объектов государственной экологической экспертизы**

Внутриотраслевой контроль

- ✓ **Контроль выполнения планов реализации Экологической политики**
- ✓ **Контроль наличия и сроков действия экологической разрешительной документации (НДС, ПДВ, ВВС, ВСВ, лицензии)**
- ✓ **Мониторинг анализа информации по охране окружающей среды организаций атомной отрасли, основанной на статистической отчетности**



ЭЗО

Госкорпорация «Росатом»

План реализации Экологической политики



Комплексный план реализации Экологической политики Госкорпорации «Росатом» на 2016 г. и на период до 2018 г.

Отчет о выполнении Плана реализации Экологической политики



Доклады руководства на мероприятиях

Отчет по экологической безопасности



Распространение на мероприятиях с целью снятия социальной напряженности в регионах расположения ЭЗО

Отчет по экологической разрешительной документации



Отчет по результатам внутренней проверки наличия и сроков действия экологической разрешительной документации, контроль наличия и сроков действия

Статистическая отчетность по охране окружающей среды



- Публичный годовой отчет Госкорпорации «Росатом»;
- Отчет по безопасности Госкорпорации «Росатом»;
- Информация в Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации».



В последние годы приняты следующие важные документы:

Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы



Решение задачи по снижению общей антропогенной нагрузки на окружающую среду на основе повышения экологической эффективности экономики

Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года



Решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года



Достижение целей в области экологической безопасности и рационального природопользования по сохранению окружающей природной среды и обеспечению ее защиты в условиях возрастающей экономической активности

Изменения природоохранного законодательства Федеральный закон № 219-ФЗ



РОСАТОМ

1 2 3 4 5 6

Изменения с 1 января 2015 года

Понятийный аппарат

Государственное нормирование

Категории объектов негативного воздействия

Государственный учет объектов НВОС

Производственный экологический контроль

Государственная поддержка в области ООС

Изменения с 1 января 2016 года

Плата за НВОС

Ограничение перечня видов НВОС

Установление исключений из круга лиц, обязанных вносить плату за НВОС

Конкретизация субъектов платы за размещение отходов

Изменение отчетного периода, за который исчисляется и вносится плата за НВОС

Изменение формы расчета платы за НВОС

Установление механизма экономической ответственности за невнесение платы за НВОС

Законодательное установление права хозяйствующих субъектов на уменьшение суммы платы за НВОС за счет затрат на реализацию природоохранных мероприятий

Изменения с 1 января 2017 года

до 1 января:

Постановка объектов, оказывающих НВОС, на государственный учет

до 1 марта:

Плата за НВОС, оказанное в 2016 году

Изменения с 1 января 2018 года

Новые требования в области охраны атмосферного воздуха

Расширение перечня объектов ГЭЭ

Нормирование негативного воздействия на окружающую среду

с 1 января 2019 года

для объектов I категории:

1. Разрабатываются:

- технологические нормативы;
- нормативы допустимых выбросов, сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности);
- нормативы допустимых физических воздействий;
- лимиты на размещение отходов производства и потребления.

2. Оформляется:

комплексное экологическое разрешение.

для объектов II категории:

1. Разрабатываются:

- нормативы допустимых выбросов, сбросов загрязняющих веществ;
- лимиты на размещение отходов.

2. Представляется:

декларация о воздействии на окружающую среду в уполномоченный орган государственной власти (в зависимости от уровня государственного экологического надзора).

для объектов III категории:

1. Разрабатываются:

- нормативы допустимых выбросов, сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности).

2. Оформляются:

- разрешения на выброс, сброс радиоактивных веществ;
- разрешение на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух;

3. Представляется:

- отчетность о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов.

для объектов IV категории:

Нормативы не требуются

!!! На настоящий момент измененные положения № 7-ФЗ :

не позволяют определить порядок и форму установления нормативов допустимых выбросов, сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) лицами, эксплуатирующими объекты III категории; **не содержат** указаний на необходимость получения соответствующего разрешения указанными лицами.

Изменения природоохранного законодательства Федеральный закон № 219-ФЗ



1 2 3 4 5 6

с 1 января 2015 года

I

Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду



Что необходимо сделать организациям:

- 1) Провести инвентаризацию ОИАЭ.
- 2) Обеспечить постановку на государственный учет:
 - ОИАЭ, введенных в эксплуатацию **после** 1 января 2015 года – в течение 6 месяцев со дня начала их эксплуатации;
 - ОИАЭ, введенных в эксплуатацию **до** 1 января 2015 года – до 1 января 2017 г.

II

Категорирование объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду



- 1) Присвоить ОИАЭ одну из четырех категорий на основании критериев, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

III

Производственный экологический контроль



- 1) Разработать на ОИАЭ I, II, III категорий программы производственного экологического контроля.

с 1 января 2018 года

IV

Охрана атмосферного воздуха



- 1) Обеспечить организациям, эксплуатирующим стационарные источники, (на объектах I категории) автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов ЗВ, сбросов ЗВ и концентрации ЗВ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга.

V

Государственная экологическая экспертиза



- Проводить ГЭЭ в отношении:
- 1) проектной документация объектов капитального строительства, относящихся к ОИАЭ I категории, за исключением случаев, если такая проектная документация входит в состав материалов обоснования лицензий.
 - 2) материалов обоснования комплексного экологического разрешения.

с 1 января 2019 года

VI

Разрешительная документация



- При установлении временно разрешенных выбросов, сбросов загрязняющих веществ:
- 1) ОИАЭ I категории – разработать программу повышения экологической эффективности
 - 2) ОИАЭ II и III категорий - разработать план мероприятий по охране окружающей среды

с 1 января 2020 года

VII

Плата за негативное воздействие на окружающую среду



- Применять повышающие коэффициенты при исчислении платы:
- коэффициент 25;
 - коэффициент 100.

Изменения природоохранного законодательства Федеральный закон № 458-ФЗ



РОСАТОМ

1 2 3 4 5 6

Изменения, вносимые Федеральным законом от 29.12.2014 г. № 458-ФЗ

Изменения, вступившие в силу с 1 января 2015 года

Понятийный аппарат

Введен термин «утилизация отходов» вместо понятия «использование»

Добавлен дополнительный вид обращения с отходами – обработка отходов

Добавлен дополнительный вид обращения с отходами – обработка отходов

Введен новый тип отходов – отходы от использования товаров

Категории объектов негативного воздействия

Установлен новый срок хранения отходов (не более 6 месяцев до 1 января 2016 г., а с 1 января 2016 г. – на срок не более 11 месяцев)

Вводятся изменения в положения о праве собственности на отходы

Создание Единой государственной информационной системы учета от использования товаров

Вводятся дополнения в сфере обращения с отходами от использования товаров, а также устанавливаются нормативы их утилизации

Государственный учет объектов НВОС

Вступает в силу ст. 24.5 Экологический сбор

Изменения с 1 июля 2015 года

Государственное нормирование

Вносит соответствующие изменения в п. 30 ч. 1 ст. 12 ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», отнеся к лицензируемым видам деятельности (сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов I–IV класса опасности. Таким образом, все виды деятельности должны лицензироваться.

Предприятия, получившие лицензии до 1 июля 2015 г., будут вынуждены через несколько месяцев заново начать процесс лицензирования.

Изменения природоохранного законодательства

Федеральный закон № 458-ФЗ



РОСАТОМ

1 2 3 4 5 6

Изменения, вносимые Федеральным законом от 29.12.2014 г. № 458-ФЗ

Изменения с 1 января 2016 года

Понятийный аппарат

Введено понятие «группы однородных отходов»

Производственный экологический контроль

Подтверждение отнесения к конкретному классу опасности отходов, включенных в ФККО, не будет требоваться.

В ст. 11 введен запрет на ввод в эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов, не оснащенных техническими средствами и технологиями обезвреживания и безопасного размещения отходов.

Плата за НВОС

С 1 января 2016 года вступает в силу редакция статьи 16 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. (ст.16.1 – 16.5). Так, в целях стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, к ставкам такой платы будут применяться следующие коэффициенты:

- коэффициент 0 — при размещении отходов V класса опасности добывающей промышленности посредством закладки искусственно созданных полостей в горных породах при рекультивации земель и почвенного покрова;
- коэффициент 0,5 — при размещении отходов IV, V классов опасности, образовавшихся при утилизации ранее размещенных отходов перерабатывающей и добывающей промышленности;
- коэффициент 0,67 — при размещении отходов III класса опасности, образовавшихся в процессе обезвреживания отходов II класса опасности;
- коэффициент 0,49 — при размещении отходов IV класса опасности, образовавшихся в процессе обезвреживания отходов III класса опасности;
- коэффициент 0,33 — при размещении отходов IV класса опасности, образовавшихся в процессе обезвреживания отходов II класса опасности.

Вступает в силу положение, что при образовании отходов из биоразлагаемых материалов могут применяться меры экономического стимулирования.

Изменения с 1 января 2017 года

Производственный экологический контроль

Редакция ст. 12 предусматривает, что захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, будет запрещено.

Курсы по изменению природоохранного законодательства с учетом специфики атомной отрасли



Изменения природоохранного законодательства

Поддержание квалификации специалистов-экологов организаций атомной отрасли

Необходимость учета специфики деятельности организаций атомной отрасли

72-часовой учебный курс
«Изменение природоохранного законодательства с учетом специфики атомной отрасли»

Программа: включает интенсивное рассмотрение широкого круга вопросов, связанных с новыми требованиями в области охраны окружающей среды, а также возможность задать вопросы непосредственно специалистам по отдельным тематикам.

Лекторы: специалисты Минприроды России, Росприроднадзора, Ростехнадзора, ФМБА России, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и др.

Место проведения: Москва.

Время проведения: январь-февраль 2016 г.

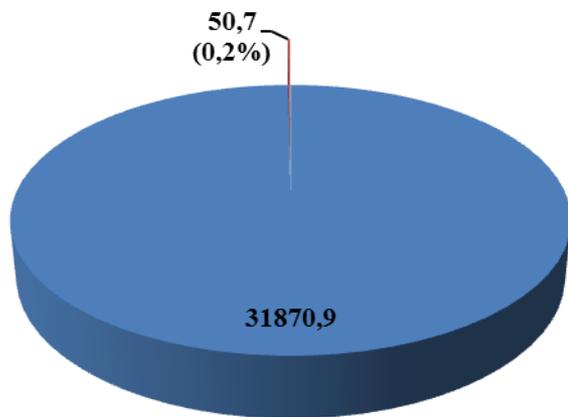
Результат: сертификат о прохождении курса.

Организатор: НИИПЭ.

Сброс вредных химических веществ, тыс. тонн



Выбросы ВХВ в атмосферу, тыс. тонн



Образование отходов производства и потребления, млн. тонн

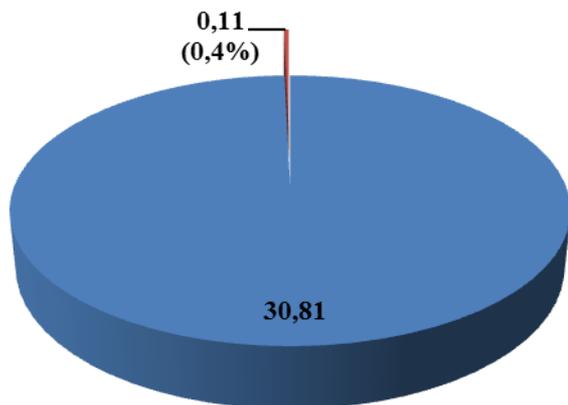


* Здесь и далее данные по РФ приводятся из Государственного доклада «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2013 г.»

Воздействие на окружающую среду

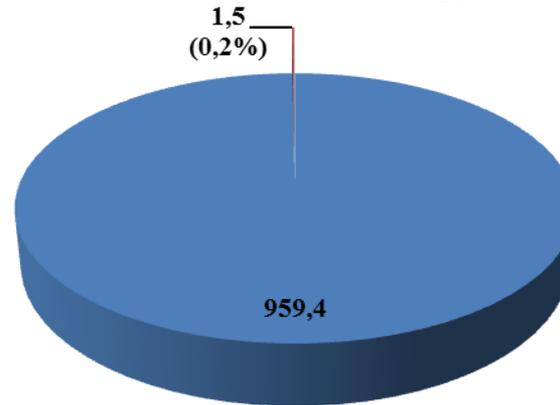
1 2 3

Плата за негативное воздействие на окружающую среду, млрд руб.



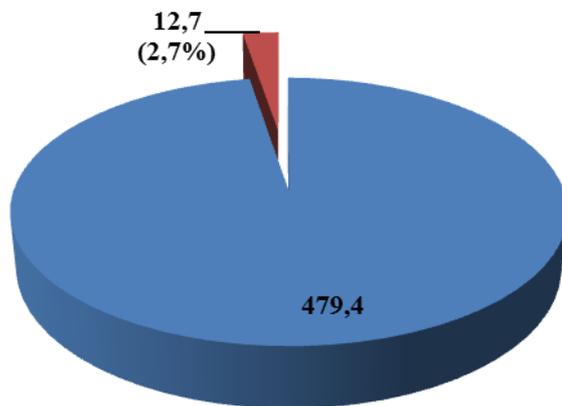
■ Российская Федерация, в т.ч. ■ Госкорпорация "Росатом"

Штрафы за нарушение природоохранного законодательства, млн руб.



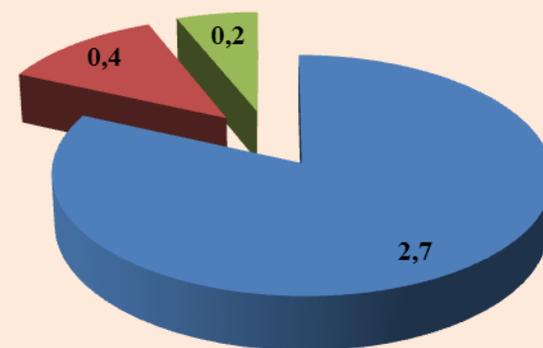
■ Российская Федерация, в т.ч. ■ Госкорпорация "Росатом"

Затраты на охрану окружающей среды, млрд руб.



■ Российская Федерация, в т.ч. ■ Госкорпорация "Росатом"

Соотношение затрат на ООС, экологических платежей и штрафов организаций Корпорации, %



■ Затраты на ООС
 ■ Экологические платежи
 ■ Штрафы за нарушение природоохранного законодательства

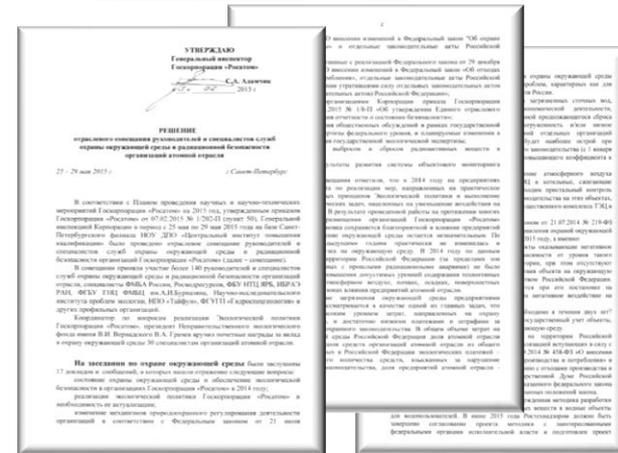
Отраслевое совещание с руководителями служб охраны окружающей среды организаций атомной отрасли в 2015 году



г. Санкт-Петербург, 25-26 мая 2015 года

Заслушаны 17 докладов и сообщений по следующим направлениям:

- состояние охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в организациях Госкорпорации «Росатом» в 2014 году;
- реализация экологической политики Госкорпорации «Росатом» и необходимость ее реализации;
- изменение механизмов природоохранного регулирования деятельности организаций в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 №219-ФЗ;
- изменения, связанные с реализацией Федерального закона от 29.12.2014 №458-ФЗ;
- реализация организациями атомной отрасли приказа Госкорпорации «Росатом» от 15.01.2015 № 1/8-П «Об утверждении Единого отраслевого порядка представления отчетности о состоянии безопасности»;
- опыт проведения общественных обсуждений в рамках ГЭЭ федерального уровня и планируемые изменения в процедуре проведения ГЭЭ;
- нормирование выбросов и сбросов радиоактивных веществ в окружающую среду;
- иные направления.



Всероссийский экологический субботник «Зеленая весна - 2015»

Всероссийский экологический субботник «Зеленая весна – 2015» прошел в течение месяца с 20 апреля по 20 мая 2015 года.



Участники: более 2 млн. человек
География проведения мероприятий: задействованы 80 субъектов РФ

Сбор отчетных материалов: принято более 1 000 отчетов от зарегистрированных участников, поступило более 3 000 работ из различных регионов РФ во Всероссийские конкурсы в рамках проведения «Зеленой Весны»: конкурс детских рисунков «Нарисуй Весну», конкурс поделок из вторсырья, конкурс плакатов «Выходи на субботник!»



Награждение победителей: 5 июня 2015 года,
Государственный Кремлевский Дворец
К награде будут представлены более 100 победителей в пяти номинациях



Приоритетные задачи по реализации экологической политики



!!! Начинать адаптацию деятельности организаций ГК к требованиям Федерального закона 219-ФЗ необходимо уже сейчас.

Круглый стол «Изменения в законодательстве и новые требования в области охраны окружающей среды: актуальные вопросы для атомной отрасли»



Цель – разъяснение предстоящих изменений природоохранного законодательства и обсуждение дальнейших действий Корпорации по адаптации своей деятельности к ним.

Основные вопросы для обсуждения:

Изменения российского природоохранного законодательства, влияющие на деятельность Госкорпорации «Росатом» и ее организаций (Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты РФ»)

Изменения в системе разрешительной деятельности и введение института комплексных экологических разрешений

Изменения в области экологической экспертизы и ОВОС

Задачи организаций Госкорпорации «Росатом» в условиях изменения российского природоохранного законодательства