



**О реализации Федерального закона
от 21.07.2014 № 219-ФЗ**

**«О внесении изменений в Федеральный закон «Об
охране окружающей среды» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

В. Венчикова

**Заместитель директора Департамента
государственной политики и регулирования
в сфере охраны окружающей среды и
экологической безопасности**

Новое в государственном регулировании в сфере охраны окружающей среды



от 21.07.2014
№ 219-ФЗ

Принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

вступает в силу с 1 января 2015 года

МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ КАТЕГОРИИ ОБЪЕКТА

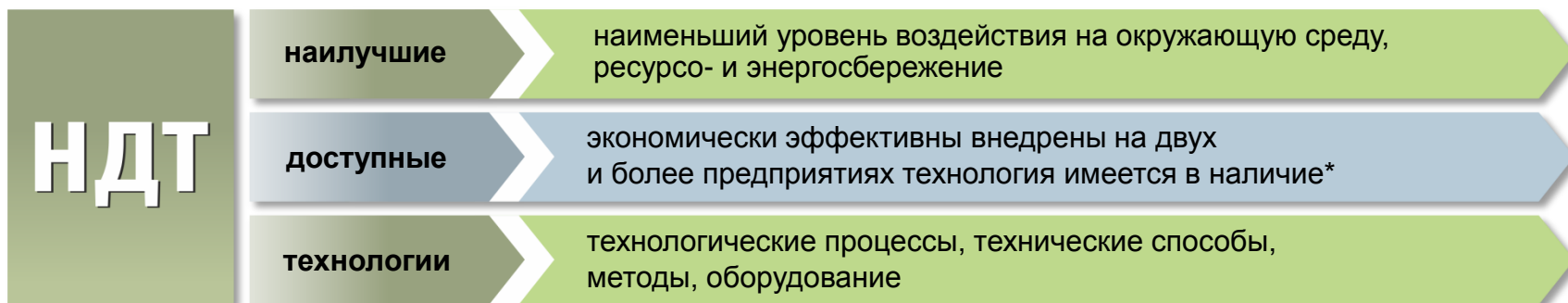
Объект со значительным воздействием	Объект с умеренным воздействием	Объект с незначительным воздействием	Объект с минимальным воздействием
Государственная экологическая экспертиза			
Постановка объектов на государственный учет			
Нормирование на принципах НДТ	Декларирование объемов воздействия		
Производственный экологический контроль (дифференциация по категориям объектов)			
Оснащение источников приборами непрерывного контроля			
Отчетность об объемах воздействия			
Отчетность о выполнении планов мероприятий/программ внедрения НДТ			
Федеральный государственный экологический надзор	Региональный государственный экологический надзор		Только внеплановые проверки

- Разделение предприятий на 4 категории
- Применение к каждой категории дифференцированных мер государственного регулирования
- Введение технологического нормирования на принципах НДТ
- Замена 3-х действующих разрешений на выбросы сбросы, отходы комплексным экологическим разрешением, декларацией и представлением отчетности
- Перераспределение поднадзорных объектов между федеральным и региональным надзором
- Дифференциация требований к производственному экологическому надзору в зависимости от категории объекта
- Систематизация экологической информации о предприятии в рамках ведения государственного экологического учета объектов
- Возрождение института государственной экологической экспертизы
- Законодательное регулирование вопросов платы за негативное воздействие на окружающую среду
- Внедрение механизмов экологического стимулирования снижения загрязнения окружающей среды

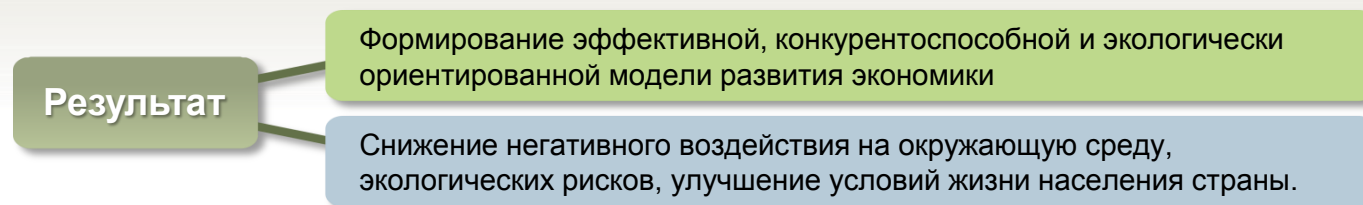
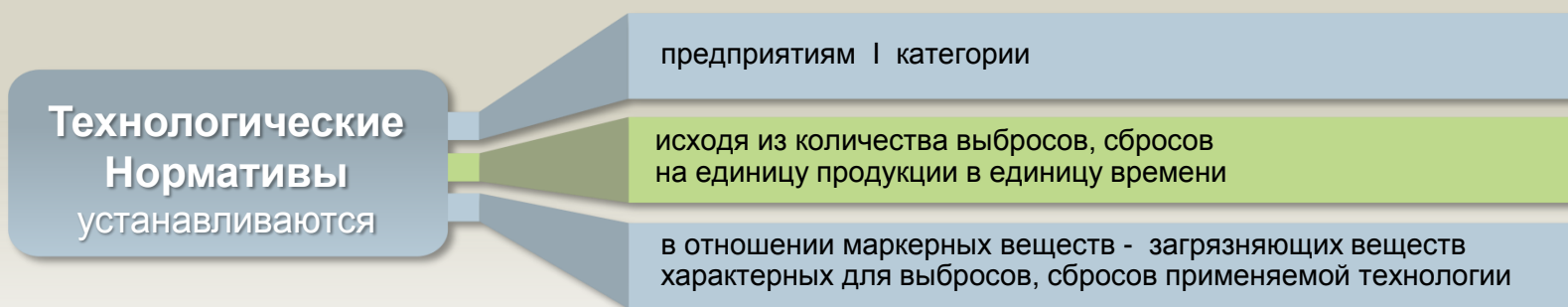


Экологическое нормирование на принципах НДТ, предусмотренное Федеральным законом № 219-ФЗ

Отрасли с наибольшим воздействием на окружающую среду



Технологическое нормирование в области охраны окружающей среды * *

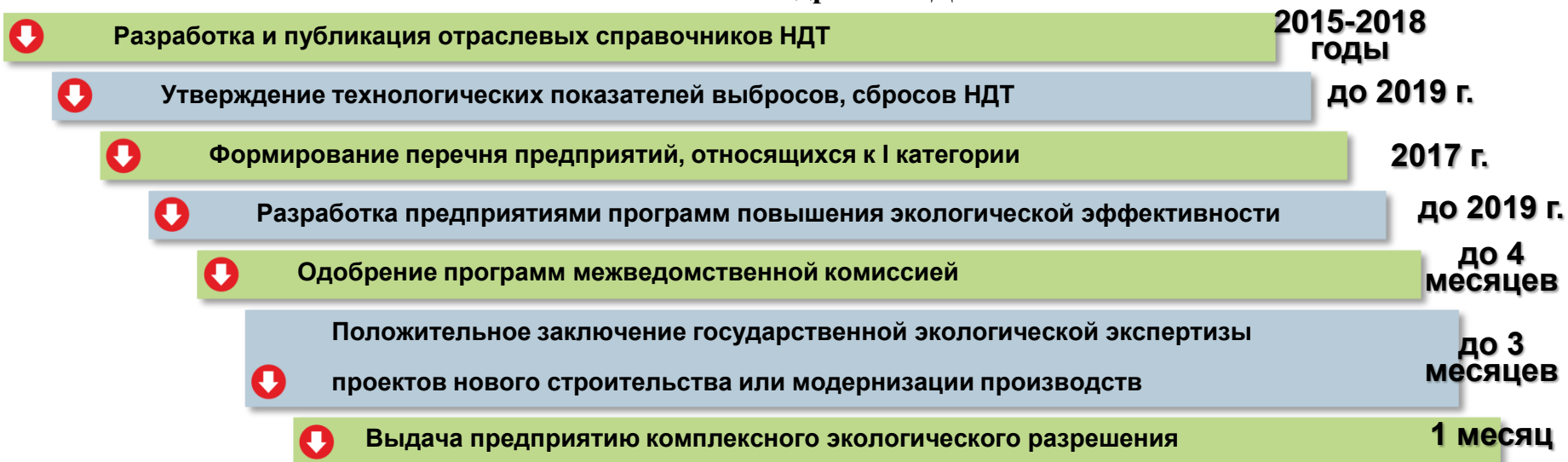


* В условиях санкций требуется локализация производства НДТ

** Использование каких-либо методов или технологий не предписывается

Процесс внедрения НДТ в Российской Федерации

Этапы внедрения НДТ



Внедрение НДТ осуществляется на основе программы повышения экологической эффективности

Срок реализации программ:

14 лет - для градообразующих предприятий и предприятий стратегического назначения

7 лет - для остальных предприятий



Экономические механизмы в сфере охраны окружающей среды

ЛЬГОТЫ

в процессе
внедрения
НДТ

зачет платы за негативное
воздействие
в счет инвестиций
до 100%

после
внедрения
НДТ

- зачет платы за негативное воздействие
- в счет инвестиций до 100%
- отказ от взимания платы за негативное воздействие после внедрения НДТ
- ускоренная амортизация оборудования НДТ
- возмещение процентной ставки по кредиту в счет налога на прибыль

САНКЦИИ

при нарушении
сроков внедрения
НДТ

пересчет платы за негативное
воздействие с применением
повышенных коэффициентов
и ее взыскание

при отказе от
внедрения
НДТ

рост платы за негативное
воздействие до размеров,
сопоставимых с затратами на
очистку выбросов, сбросов



Другие экологические механизмы, необходимые для внедрения НДТ

Эффективная система экологических взаимоотношений требует
разнообразных инструментов контроля





Поэтапный переход на новую систему государственного регулирования

2015 - 2018

Принятие подзаконных актов

Разработка и публикация справочников НДТ

Постановка предприятий на государственный учет

2019 - 2022

Выдача комплексных экологических разрешений на основе программ повышения экологической эффективности в пилотном режиме для

- новых предприятий
- 300 действующих крупнейших предприятий- «загрязнителей»
- обратившихся

Реализация программ повышения экологической эффективности

Применение мер экономического стимулирования

Увеличение коэффициентов платы:
за временно разрешенное воздействие
 $K = 25$
за воздействие, превышающее разрешенное $k=100$

2025

Распространение требований на все крупные предприятия



Реализация Федерального закона № 219-ФЗ



18 актов Правительства Российской Федерации

2014 – 7

2015 - 8

2016 – 1

2017 -1

Минприроды России – **14**

Минпромторг России – **3**

Ростехнадзор – **1**

ведомственных актов - 16

Минприроды России – **15**

Минпромторг России – **1**

Перечень областей применения и справочников НДТ



Перечень областей применения НДТ - распоряжение Правительства РФ от 24.12.2014 № 2674-р

График создания отраслевых справочников НДТ - распоряжение Правительства РФ от 31.10.2014 № 2178-р

Порядок определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования справочников НДТ - постановление Правительства РФ 23.12.2014 № 1458

Количество областей применения: 33

Количество справочников НДТ: 46

Приоритетные нормативные правовые акты



Проект

**«О внесении изменений
в Положение о
Министерстве
природных ресурсов и
экологии Российской
Федерации»**

**Полномочия
в части издания
ведомственных
нормативных правовых
актов**



от 16.04.2015 № 365

**«О внесении изменений
в Положение о
Федеральной службе по
надзору в сфере
природопользования»**



от 28.09.2015 № 1029

**«Об установлении
критериев отнесения
объектов,
оказывающих
негативное
воздействие на
окружающую среду, к
объектам I, II, III и IV
категорий»**



от 28.08.2015 № 903

**«Критерии, на
основании которых
определяется
перечень объектов,
подлежащих
федеральному
государственному
экологическому
надзору»**

постановления Правительства РФ

Приоритетные нормативные правовые акты



**Распоряжение
Правительства РФ
от 08.07.2015 № 1316-р**

**Перечень
загрязняющих
веществ, в отношении
которых применяются
меры государственного
регулирувания**

Для:

**воды водных объектов
атмосферного воздуха
почв**



Проекты

**«Об утверждении
правил исчисления,
взимания и
корректировки платы
за негативное
воздействие на
окружающую среду,
осуществления
контроля за
правильностью ее
исчисления, полнотой и
своевременностью ее
внесения**

**«Об определении
ставок платы за
негативное воздействие
на окружающую среду
и коэффициентов к
ним»**



Проект

**Порядок создания и
ведения
государственного
реестра объектов,
оказывающих
негативное
воздействие на
окружающую среду**

**Государственный реестр
Федеральный реестр –
Росприроднадзор
Региональные реестры –
субъекты РФ**



**Определение
категории и
поднадзорности
объекта**



Проекты приказов Минприроды России

**Порядок формирования
кодов объектов,
оказывающих
негативное воздействие
на окружающую среду, и
их присвоения**

Формы заявок

**о постановке на
государственный учет
объекта,
об актуализации
сведений об объекте,
о снятии объекта с
государственного учета**

постановления Правительства РФ

Оптимизация системы нормирования негативного воздействия на атмосферный воздух



Проект

Внесение изменений в постановление Правительства РФ от 02.03.2000 № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него»

В части:

установления нормативов в рамках перечня регулируемых веществ;

уточнения порядка установления лимитов на выбросы

согласования планов мероприятий по снижению выбросов

полномочий органов по нормированию физических воздействий



Проект

О перечне стационарных источников и перечне загрязняющих веществ, подлежащих контролю автоматическими средствами измерения

Дистанционный непрерывный контроль выбросов

Источники, которые вносят основной вклад в загрязнение городов

Вещества – от 3 до 6 показателей



проект

Порядок разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, а также формирования и ведения перечня таких методик

Официальный перечень и банк методик

Все действующие методики

Новые после подтверждения инструментальными замерами и ГЭЭ

постановления Правительства РФ

Оптимизация системы первичного учета и производственного контроля



«Порядок инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировка ее данных, документирование и хранение данных»



«Об утверждении порядка и методов разработки нормативов допустимых выбросов»

«Правила эксплуатации установок очистки газа»



Требования к программе производственного экологического контроля, порядку и срокам представления отчета о результатах осуществления производственного экологического контроля

Об утверждении формы отчета об организации и результатах осуществления производственного экологического контроля, и методические рекомендации по ее заполнению, в т.ч. в форме электронного документа

Приказы Минприроды России

Спасибо за внимание!

