

## IV-я Международная выставка и конференция «АтомЭко – 2015»

Оценка воздействия на окружающую среду при  
размещении объектов атомной энергетики в  
рамках Конвенции ЕЭК ООН об оценке  
воздействия на окружающую среду в  
трансграничном контексте и перспективы  
совершенствования российской процедуры  
ОВОС

*Кичигин Н.В., ведущий научный сотрудник Института  
законодательства и сравнительного правоведения при  
Правительстве РФ, кандидат юридических наук*

## **Основания для совершенствования процедуры ОВОС / ГЭЭ:**

- поручение Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации по результатам заседания Государственного Совета Российской Федерации, прошедшего 9 июня 2011 г.: ратифицировать Конвенцию Европейской экономической комиссии ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, подписанную в г. Эспо 25 февраля 1991 г., и Протокол по стратегической экологической оценке к указанной Конвенции, подписанный в г. Киеве 21 мая 2003 г.;
- Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утверждены Президентом РФ 30.04.2012):  
Подпункт д) пункта 13:  
д) совершенствование процедуры и методологии оценки воздействия на окружающую среду и ее учет при принятии решений на всех уровнях, в том числе гармонизация процедуры проведения такой оценки в соответствии с международными договорами Российской Федерации и создание нормативно-правовой базы для стратегической экологической оценки;

# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 18 декабря 2012 г. N 2423-р

### ПЛАН

## ДЕЙСТВИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

### 2. Подготовка проектов федеральных законов:

#### 2. Подготовка проектов федеральных законов:

а) о ратификации [Конвенции](#) Европейской экономической комиссии ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и [Протокола](#) по стратегической экологической оценке к Конвенции Европейской экономической комиссии ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

Минприроды России,  
заинтересованные федеральные органы  
исполнительной власти

2013 год

## Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте:

- проведение процедуры оценки воздействия на наиболее ранней стадии хозяйственной деятельности;
- оценка потенциального трансграничного воздействия на окружающую среду;
  - участие общественности в процедуре оценки воздействия, включая общественность затрагиваемых государств;
  - **не установлены** особенности процедуры оценки воздействия применительно к атомным объектам или ядерным установкам => применяется общая процедура.

Каждая Сторона принимает необходимые законодательные, административные или другие меры для осуществления положений настоящей Конвенции, включая, в отношении планируемых видов деятельности, **перечисленных в Добавлении I**, которые могут оказать значительное вредное трансграничное воздействие, установление процедуры оценки воздействия на окружающую среду, создающей возможность для участия общественности, и подготовку документации об оценке воздействия на окружающую среду, описанной в Добавлении II.

## Добавление I к Конвенции ЭСПО

### **ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

2. Тепловые электростанции и другие установки для сжигания тепловой мощностью 300 мегаватт или более, а также атомные электростанции и другие сооружения с ядерными реакторами (за исключением исследовательских установок для производства и конверсии расщепляющихся и воспроизводящих материалов, максимальная мощность которых не превышает 1 киловатт постоянной тепловой нагрузки).

3. Установки, предназначенные исключительно для производства или обогащения ядерного топлива, регенерации отработанного ядерного топлива или сбора, удаления и переработки радиоактивных отходов.

**Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»:**

Объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются:

- 4) материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и лицензирование которых осуществляется в соответствии с ... законодательством в области использования атомной энергии федеральными органами исполнительной власти.

## Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»:

### Статья 26. Разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии

В соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат **виды деятельности в области использования атомной энергии:**

- размещение, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;
- закрытие пунктов захоронения радиоактивных отходов;
- обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче урановых руд, при производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении;
- использование ядерных материалов и (или) радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- проектирование и конструирование ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;
- конструирование и изготовление оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;
- проведение экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии.

## **Особенности ГЭЭ по «атомным объектам»:**

- проведение «двойных» общественных обсуждений по материалам обоснования лицензий и по материалам ОВОС;
- проведение процедуры ОВОС и ГЭЭ по каждому виду деятельности, включая стадию эксплуатации объекта.

**Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон  
«Об охране окружающей среды»  
и в иные законодательные акты Российской Федерации»**

**К объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня  
относятся:**

....

материалы оценки воздействия на окружающую среду планируемых размещения, строительства (сооружения), реконструкции, эксплуатации, вывода из эксплуатации, консервации и ликвидации:

ядерных установок, в том числе атомных станций (за исключением ядерных установок с экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, максимальная мощность которых не превышает 1 киловатт постоянной тепловой нагрузки), радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники (за исключением радионуклидных источников четвертой и пятой категорий радиационной опасности в соответствии с нормами и правилами в области использования атомной энергии), пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения, включая пункты захоронения, хранилищ радиоактивных отходов;

....

## Планируемые изменения в системе ОВОС/ГЭЭ:

- проведение процедуры ОВОС **на более ранней стадии**, чем проектная документация;
- проведение ГЭЭ **по обосновывающей документации**;
- проектная документация подлежит государственной экспертизе проектной документации в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- оценка **трансграничного** воздействия на окружающую среду;
- утверждение нового положения об ОВОС на уровне Правительства Российской Федерации (совершенствование процедуры ОВОС, в том числе введение Уведомления о воздействии на окружающую среду, подаваемого инициатором деятельности).

# Спасибо за внимание!

Кичигин Николай Валерьевич

Институт законодательства и  
сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской  
Федерации

Тел: 8 (499) 724-21-40

e-mail: [ecology@izak.ru](mailto:ecology@izak.ru)

