



РОСАТОМ

VII Международный Форум «АтомЭко 2013»

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

Формирование Единой государственной системы обращения с радиоактивными отходами как инфраструктурного элемента отраслевой и национальной систем управления

Абрамов А.А.

Заместитель директора по государственной политике в области РАО, ОЯТ и ВЭ ЯРОО

Москва

30.10.2013

Традиционно задачи по обеспечению обращения с отходами включают:

- на уровне федеральных органов исполнительной власти в области обращения с отходами - организацию разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов их хранения
- на уровне территориальных органов местного самоуправления - организацию сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов
- на уровне организаций, в результате деятельности которых образуются отходы, - учет затрат на обращение с отходами в себестоимости продукции и своевременная плата за обращение с отходами

Как правило, эти вопросы не требуют создания национальной и наднациональной инфраструктур и формирования органа государственного управления в области обращения с отходами.

Радиоактивные отходы являются особым видом отходов.

РАО «живут» очень долго.

1. На периодах в сотни и тысячи лет практически невозможно обеспечить безопасность долговременного хранения РАО только за счет создания инженерных сооружений.

Необходимо сочетание инженерных и природных (геологических) барьеров на пути возможной миграции радионуклидов, в первую очередь, при строительстве объектов захоронения РАО. Россия владеет большой территорией с большим разнообразием геологических условий, но и в России использование значительного количества территорий ограничено.

Необходимо резервирование территорий для строительства пунктов захоронения РАО, которые обладают необходимыми геологическими условиями и использование которых сегодня не ограничено

2. Длительный период потенциальной опасности РАО требует гарантий надлежащей эксплуатации национальным оператором пунктов захоронения РАО, построенных на этих территориях.

Федеральный закон № 190-ФЗ определяет:

- пункты захоронения радиоактивных отходов относятся к объектам использования атомной энергии федерального и межрегионального значения
- деятельность по захоронению радиоактивных отходов является естественной монополией (пятой естественной монополией в Российской Федерации).

3. Подготовка РАО к захоронению осуществляется с привлечением специализированных организаций

Федеральный закон № 190-ФЗ определяет:

Ответственность за обращение с РАО до передачи их на захоронение национальному оператору несет организация, в результате деятельности которых эти РАО образовались.

Федеральным законом № 190-ФЗ введен принцип «загрязнитель платит за все»

Чтобы обеспечить достаточность финансирования на весь цикл обращения с РАО (подготовку к захоронению, захоронение РАО и долговременного мониторинга пунктов захоронения) за счет средств тех организаций, в результате которых отходы образовались, и не перекладывать бремя этой ответственности на следующие поколения, необходимо:

- ❖ сформировать тарифную модель таким образом, чтобы обеспечить расчет необходимых мощностей по захоронению РАО и инвестиций в их строительство, а также возможность резервирования средств на их строительство и эксплуатацию
- ❖ уметь правильно рассчитать стоимость обращения с РАО на цикле обращения в целом. Уметь строить различные долгосрочные комплексные модели, в т.ч. производственно-технологические, миграционные, финансово-экономические и т.п.

Специалистам Госкорпорации «Росатом» интересен опыт других стран в создании экономически эффективных национальных и региональных систем обращения с РАО.

Федеральным законом от 15.07.2011 № 190-ФЗ установлено, что все РАО, образовавшиеся до вступления Закона в силу, находятся в федеральной собственности

За предыдущие десятилетия на территории России накоплено значительное количество РАО. Большая часть работы по приведению накопленных отходов в безопасное состояние выполнена в ходе реализации Федеральной целевой программы «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года».

Теперь, после вступления в силу Закона № 190-ФЗ поставлена задача обеспечить **безопасное захоронение** всех накопленных отходов.

При решении этой задачи необходимо:

- провести первичную регистрацию накопленных РАО и мест их нахождения,
- учесть особенности территорий, на которых расположены накопленные РАО,
- обеспечить применение экономически целесообразных технологий,
- организовать работу в рамках долгосрочной программы реабилитации объектов наследия.

Федеральным законом № 190-ФЗ:

- ❖ предусмотрено создание Единой государственной системы обращения с РАО,
- ❖ Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» определена органом государственного управления в области обращения с РАО

Задача формирования системы государственного управления является одной из самых сложных в реализации закона, т.к. именно система управления, в конечном итоге, «отвечает за все».

В области обращения с РАО формируются два контура управления;

- 1. контур корпоративного управления, обеспечивающий экономически эффективное обращение с отходами при безусловном выполнении установленных требований по безопасности**
- 2. контур управления с участием заинтересованных сторон, обеспечивающий устойчивость и управляемость в долгосрочной перспективе при условии компетентного участия заинтересованных сторон в принятии решений**

(1) Формирование первого контура системы управления обращением с РАО в логике управления жизненным циклом

Удержание целей ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКСПАНСИИ. Нужно обеспечить контроль вклада затрат на обращения с РАО на полном цикле в экономику организации/корпорации/отрасли в целом

Сохранение уровня ЭФФЕКТИВНОСТИ. Нужно обеспечить достаточность финансовых ресурсов на обращение с РАО на всех стадиях цикла, включая захоронение

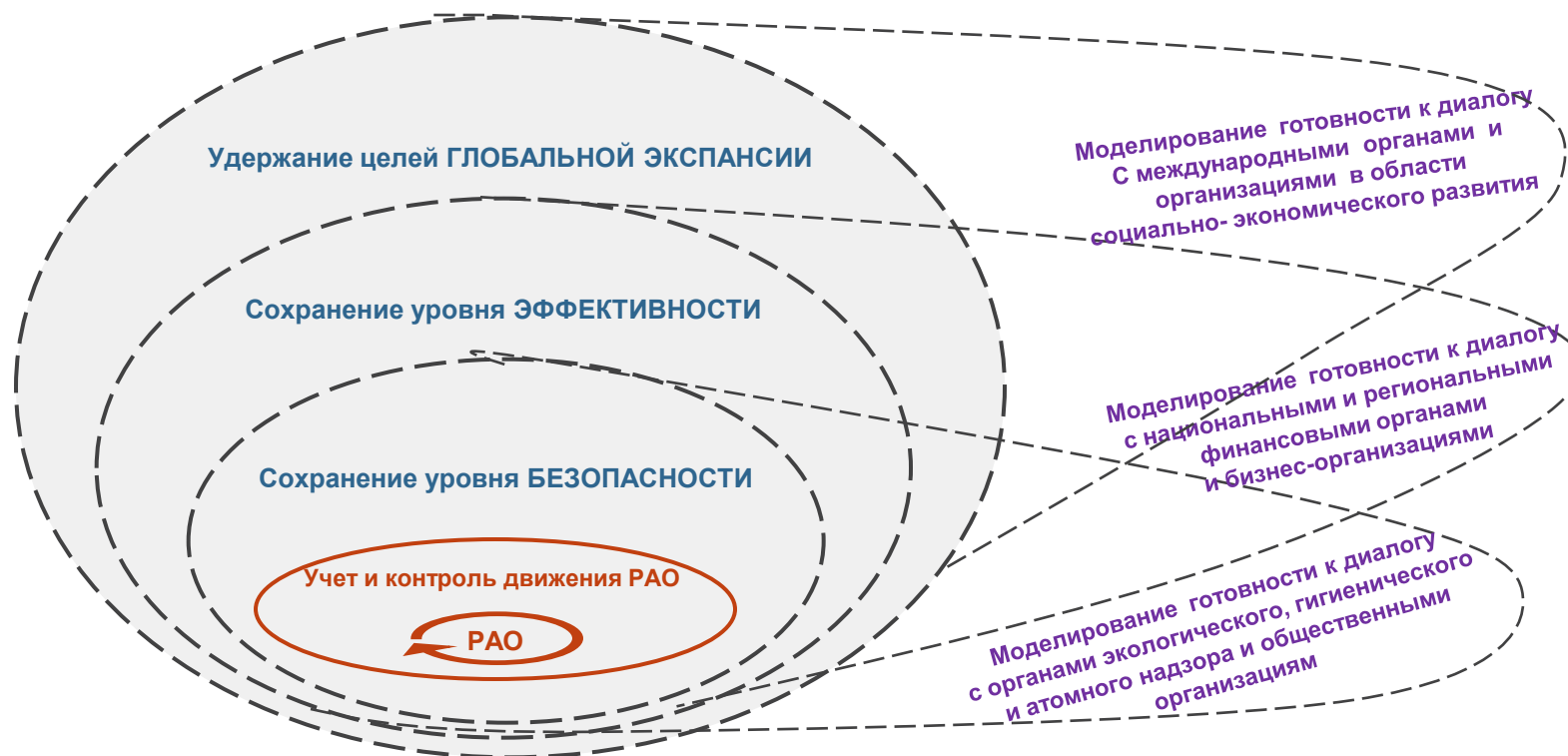
Сохранение уровня БЕЗОПАСНОСТИ. Нужно организовать безопасную деятельность по обращению с РАО в логике полного цикла, включая захоронение

Учет и контроль движения РАО



Моделирование многоуровневой системы корпоративного управления
(предметное моделирование)

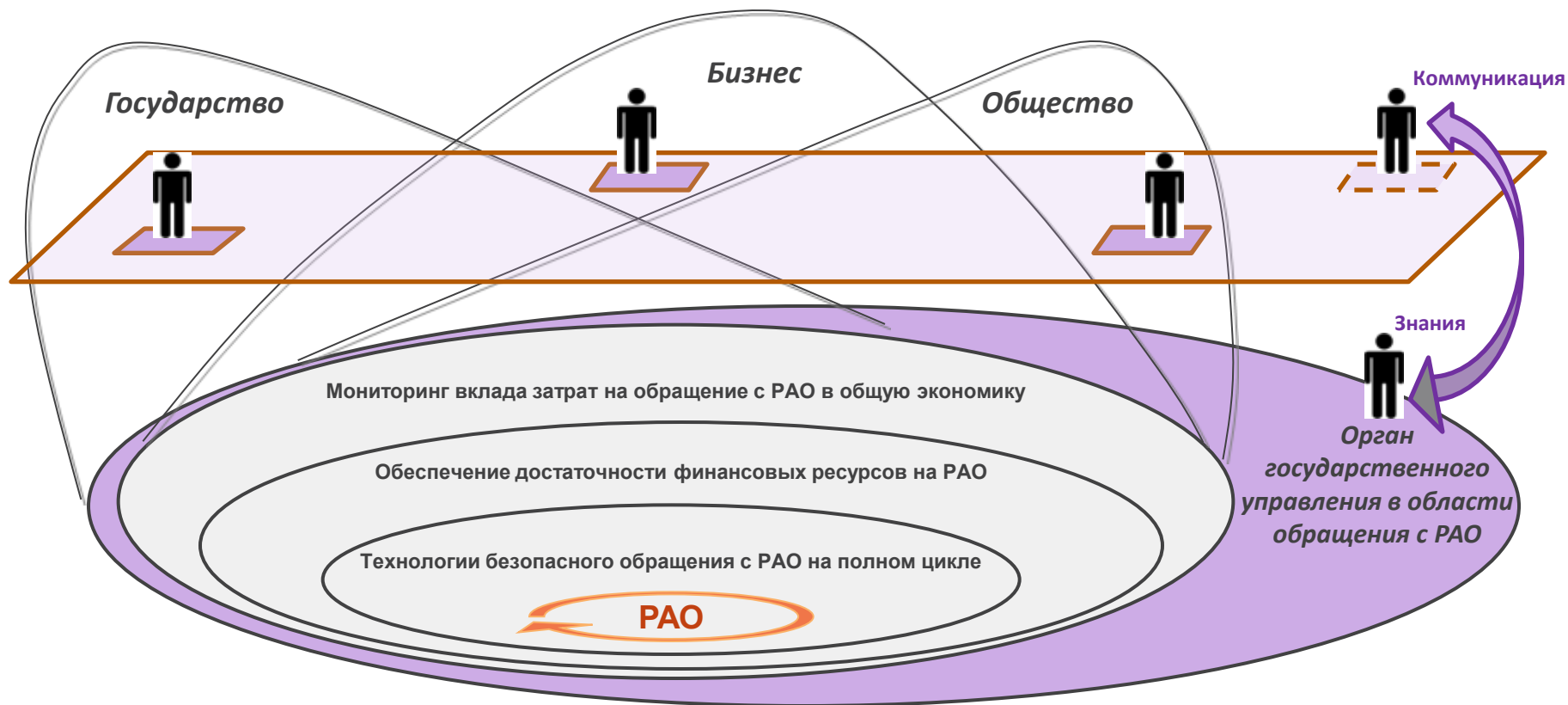
(2) Формирование второго контура системы управления обращением с РАО в логике управления жизненным циклом



Обеспечение
общественной приемлемости

Моделирование многофокусной системы стратегического управления как системы принятия решений в диалоге с заинтересованными сторонами (процедурное моделирование)

(3) В итоге будет сформирована современная система управления в области обращения с РАО (Good Governance)



Принципы управления Good Governance:

- ❖ своевременное обеспечение всех заинтересованных сторон информацией, достаточной для принятия обоснованных решений
- ❖ проведение публичных диалогов и публичных сессий с заинтересованными сторонами

Обращение с РАО является сопутствующей, «внутренней» деятельностью.

Но за счет своего долгосрочного и радиационного опасного характера именно деятельность по обращению с РАО становится одним из ключевых элементов конкурентоспособности атомной энергетики и ее общественной приемлемости.

Решение задачи безопасного, своевременного и эффективного обращения всех и любых образующихся отходов и обеспечить общественную приемлемость такого решения сегодня представляется очень непростым делом, но такой подход необходим, если мы реализуем стратегию «нулевого ущерба».

Принципиально решить эту задачу в отношении накопленных РАО (отложенных решений предыдущих поколений) и сформировать понятную и конечную программу решения проблем наследия в области обращения с РАО – второе направление реализации стратегии «нулевого ущерба» в т.ч. ущерба будущим поколениям.

Благодарю за внимание



POCATOM